

Sprawozdanie

Zarządu Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego z działalności za okres od 14 maja 2021 r. do 31 grudnia 2022 r.

Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego jest grupą edukacyjno-konsultacyjną działającą przy Regionalnym Ośrodku Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego w Lublinie.

Podstawowym celem działalności Forum jest:

- 1) doskonalenie poziomu i sprawności funkcjonowania sekretarzy samorządów terytorialnych;
- 2) prezentowanie opinii członków Forum wobec innych instytucji i organizacji;
- 3) udzielanie pomocy w zakresie funkcjonowania samorządu terytorialnego;
- 4) wspieranie inicjatyw samorządowych;
- 5) praca nad wzmocnieniem roli i pozycji sekretarza w samorządzie.

Forum swoje cele realizuje między innymi poprzez: działalność konsultacyjną i doradczą, szkolenia podnoszące umiejętności i wiedzę członków Forum, wyrażanie stanowisk i opinii, prowadzenie działalności informacyjnej oraz współpracę z administracją publiczną.

Dnia 14 maja 2021 r. odbyło się - w trybie zdalnym, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość - Sprawozdawczo-Wyborcze Walne Zebranie Członków Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego. Walne Zebranie podsumowało działalność Forum i Zarządu w I kadencji, przyjęło plan działania na następną kadencję oraz wybrało Zarząd Forum.

Został wybrany pięcioosobowy Zarząd Forum w składzie:

- 1) Renata Leszcz - Sekretarz Gminy Niedzwica Duża;
- 2) Waldemar Miller - Sekretarz Gminy Tomaszów Lubelski;
- 3) Jerzy Siwiec - Sekretarz Powiatu Łukowskiego;
- 4) Radosław Szumiec - Sekretarz Gminy Uścimów;
- 5) Pan Andrzej Wojewódzki - Sekretarz Miasta Lublin.

Na pierwszym posiedzeniu Zarządu Forum, które odbyło się 6 sierpnia 2021 r. w Lublinie Zarząd wybrał ze swojego grona przewodniczącego Zarządu oraz dwóch wiceprzewodniczących. Przewodniczącym Zarządu został wybrany Andrzej Wojewódzki, a Wiceprzewodniczącymi: Renata Leszcz i Jerzy Siwiec.

Sprawozdanie Zarządu Forum z działalności Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego obejmuje okres od 14 maja 2021 r. do 31 grudnia 2022 r., który był czasem szczególnych wyzwań dla jednostek samorządu terytorialnego i całej administracji publicznej, gospodarki, usług publicznych.

W czasie Sprawozdawczo-Wyborczego Walnego Zebrania Członków Forum 14 maja 2021 r. mówiliśmy o wyzwaniach, które związane były między innymi z zapewnieniem funkcjonowania administracji samorządowej w czasie kolejnych fal epidemii, organizacji i realizacji usług na rzecz naszych mieszkańców w czasie ograniczeń, nakazów i zakazów, nowych formach komunikacji z klientem i przedstawicielami administracji w czasie zagrożenia koronawirusem. Dzisiaj, z jednej strony nadal na terytorium naszego kraju obowiązuje stan zagrożenia epidemicznego,

a nadto od 24 lutego 2022 r. stoimy przed nowym, ogromnym wyzwaniem związanym z wybuchem wojny w Ukrainie, niespotykaną dotychczas skalą uchodźstwa z terytorium Ukrainy, ogromnym i bezprecedensowym udziałem mieszkańców naszych społeczności lokalnych, wolontariuszy, przedsiębiorców, organizacji społecznych oraz administracji publicznej, szczególnie samorządowej na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy, tych którzy uciekając przed wojną znajdują w naszym kraju schronienie, pomoc i bezpieczeństwo ale także różnorodnymi działaniami humanitarnymi, które kierowane są do obywateli Ukrainy żyjących i walczących w Ukrainie. Rok 2022 to także rok kryzysu energetycznego, wzrastającej inflacji która dotyczy mieszkańców naszych wspólnot samorządowych ale również jednostek samorządowych, kosztów funkcjonowania i zapewnienia na wysokim poziomie usług dla mieszkańców a także wdrażania coraz to nowych działań osłonowych oraz wdrażania nowych działań i usług (np. sprzedaż przez gminy węgla dla gospodarstw domowych).

We wszystkich tych działaniach, w organizacji określonych procesów i procedur, w rozwiązywaniu określonych wyzwań, w przygotowaniu jednostek samorządu terytorialnego uczestniczymy do realizacji nowych zadań i radzenia sobie w trudnych sytuacjach – kryzysowych, przy dość częstym ograniczonych zasobach, w tym kadrowych i finansowych.

Zarząd Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego obradował na posiedzeniach Zarządu, na których między innymi:

- 1) realizował zadania i kompetencje wynikające ze Statutu Forum;
- 2) planował i przygotowywał szkolenia w trybie zdalnym i stacjonarnym realizowane przez Ośrodek Regionalny Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego w Lublinie;
- 3) reprezentował Forum na zewnątrz w różnych spotkaniach i konferencjach;
- 4) współuczestniczył w przygotowaniu i organizacji oraz uczestniczył w konferencjach i seminariach oraz spotkaniach inicjujących określone przedsięwzięcia;
- 5) ustalał zakres i podejmował działania popularyzujące Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego wśród administracji samorządowej i rządowej oraz podejmował próby związane z aktywizacją środowiska Sekretarzy, w tym zwiększenia liczby członków Forum;
- 6) przygotowywał i wraz z FRDL był głównym współorganizatorem Gali Rankingu Gmin Lubelszczyzny w 2021 roku (V edycja Rankingu w dniu 2 grudnia 2021 r. w Janowie Lubelskim) i w 2022 roku (VI edycja Rankingu w dniu 9 grudnia w Wincentowie);
- 7) podejmował działania w zakresie współpracy i organizacji przedsięwzięć i różnych wydarzeń z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego w Warszawie oraz z Krajową Radą Forów Sekretarzy JST;
- 8) przygotował i uczestniczył w pierwszym posiedzeniu Zarządu Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST (III Kadencja), które odbyło się 18 sierpnia 2022 r. w Lublinie.

Zarząd Forum Sekretarzy w okresie sprawozdawczym odbył 6 posiedzeń plenarnych. Zgodnie z § 18 ust. 1 Statutu Forum posiedzenia Zarządu zwoływane są w miarę potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Posiedzenia Zarządu odbyły się:

- 1) 6 sierpnia 2021 r. w Lublinie;
- 2) 22 grudnia 2021 r. zdalnie;
- 3) 1 lutego 2022 r. zdalnie
- 4) 6 czerwca 2022 r. w Lublinie;
- 5) 18 sierpnia 2022 r. w Lublinie;
- 6) 9 grudnia 2022 r. w Wincentowie

W ramach Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego w okresie sprawozdawczym zostało zorganizowanych i przeprowadzonych przez Regionalny Ośrodek Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej w Lublinie 23 szkoleń dedykowanych dla Sekretarzy Województwa Lubelskiego. Tematy szkoleń były związane z wdrożeniem nowych przepisów prawnych dotyczących JST, praktycznymi rozwiązaniami stosowanymi przez JST i wynikały ze zgłaszanych potrzeb sekretarzy. Zakres szkoleń, termin szkolenia oraz sposób jego prowadzenia przedstawia poniższe zestawienie.

Lp,	Termin szkolenia	Miejsce	Zakres szkolenia
1.	14.05.2021	zdalnie	Dyrektywa o sygnalistach
2.	29.05.2021	zdalnie	Dyrektywa o sygnalistach- jak ją wdrożyć w podmiotach publicznych, obowiązki, procedury, wewnętrzne kanały zgłoszeń a termin wdrożenia do 17 grudnia 2021r.
3.	1.06.2021	zdalnie	Elektroniczne zarządzanie dokumentacją w nowym stanie prawnym
4.	22.06.2021	zdalnie	Dostęp do informacji publicznej
5.	7.09.2021	zdalnie	Administracyjne postępowanie wyjaśniające i dowodowe w praktyce - po nowelizacji Kpa
6.	5.10.2021	zdalnie	Umowy cywilnoprawne w samorządzie Ustawa ws. otwartych danych i ponownego wykorzystania informacji sektora publicznego
7.	2.11.2021	zdalnie	Ustawa o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego
8.	9.11.2021	zdalnie	Sygnaliści w jst. Cyberbezpieczeństwo w jst.
9.	16.11.2021	zdalnie bezpłatne	Sygnaliści w jst
10.	17.11.2021	zdalnie bezpłatne	Sygnaliści w samorządach są potrzebni, zwłaszcza w mniejszych!
11.	2-3.12.2021	Janów Lubelski	Nowa ustawa o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego w działaniach jst. Zmiany przepisów dotyczących wynagradzania
12.	10.12.2021	zdalnie	Ustawa o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego w działaniach jednostek samorządu terytorialnego
13.	4.01.2022	zdalnie	Wdrożenie i działanie optymalnego, efektywnego i prostego mechanizmu ochrony sygnalistów w sektorze samorządowym
14.	1.02.2022	zdalnie	Nowe obowiązki jednostek sektora finansów publicznych - obowiązkowy rejestr umów w 2022 r. Zawieranie umów cywilnoprawnych
15.	9.02.2022	zdalnie	Co Sekretarz powinien wiedzieć o rejestrze umów? Najważniejsze kwestie dotyczące obowiązkowego rejestru umów, który będzie obowiązywał od lipca 2022 roku

16.	1.03.2022	zdalnie	Zmiany w płacach w 2022 roku po uchwaleniu Polskiego Ładu
17.	29.03.2022	zdalnie	Ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa – praktyczne aspekty jej wdrożenia
18.	11.04.2022	zdalnie	Ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa - Procedury udzielania pomocy
19.	10.05.2022	zdalnie	Kryteria oceny pracy Inspektora Ochrony Danych Osobowych w organizacji - który wariant jest jakościowo korzystniejszy IODO etatowy czy w zleceniu firmie zewnętrznej - studium
20.	6.06.2022	Lublin	Jak chronić się przed cyberatakami i jakie mogą być skutki takich zdarzeń? Rejestr umów w pigułce, w tym prezentacja narzędzia przez ZETO Lublin. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców. Ustawa o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (projekt z 6.04.2022r.)
21.	5.07.2022	zdalnie	Nowy Ład 2022. Nowelizacja od 1 lipca 2022 r. Zmiany w podatku, ubezpieczeniach społecznych i zasiłkach chorobowych
22.	16.09.2022	Lublin	Upoważnienia, pełnomocnictwa i oświadczenia
23.	9.12.2022	Wincentów	Optymalizacja gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi w świetle najnowszych orzeczeń oraz planowanych zmian ustawowych

Szkolenia odbywały się przede wszystkim zdalnie (stan epidemii a następnie zagrożenia epidemicznego) oraz stacjonarnie. Ważnym działaniem w okresie sprawozdawczym była współpraca przy organizacji szkoleń, szczególnie w formie zdalnej z innymi Ośrodkami FRDL i Forami Regionalnymi. Podczas szkoleń stacjonarnych mieliśmy również okazję poznać gminy na terenie, których szkolenie się odbywało.

Liczba sekretarzy uczestniczących w poszczególnych szkoleniach była różna w zależności od tematyki szkolenia i wynosiła od kilku do 44 osób.

Mimo stanu epidemii, w ramach współpracy Lubelskiego Forum Sekretarzy z Podkarpackim Forum Sekretarzy odbyło się wspólne Forum w dniach 2-3 grudnia 2021 r. w Janowie Lubelskim. Udział w Forum sekretarzy koleżanek i kolegów z Podkarpacia oraz wspólne, kolejne zorganizowanie szkolenia przez Ośrodki FRDL w Lublinie i Rzeszowie było ważnym wydarzeniem i doświadczeń w zakresie współpracy i integracji między Forami.

Zarząd Forum Sekretarzy uczestniczył również w uroczystościach X Lecią Podkarpackiego Forum Sekretarzy, które miało miejsce w Rzeszowie 7 czerwca 2022 r.



Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego jest współorganizatorem, wraz z FRDL i GUS w Lublinie - Gali Rankingu Gmin Lubelszczyzny. Ideą Rankingu Gmin jest wyłonienie i promowanie gmin wyróżniających się pod względem rozwoju społeczno-gospodarczego na terenie województwa lubelskiego. Ocenie poddawane są wszystkie gminy województwa lubelskiego z wyłączeniem miast na prawach powiatu. Metodą oceny poziomu rozwoju gminy jest syntetyczny wskaźnik rankingowy wyliczony w oparciu o wskaźniki obejmujące między innymi: potencjał, aktywność i wyniki osiągnięte przez gminę w sferze gospodarczej i społecznej.

Gala V edycji Rankingu miała miejsce 2 grudnia 2021 r. w Janowie Lubelskim, w pierwszym dniu sesji konsultacyjno-szkoleniowej Forum Sekretarzy Województw Lubelskiego oraz Podkarpackiego.



Natomiast wyniki szóstej edycji Rankingu zostały ogłoszone na Gali w dniu 9 grudnia 2022 r. w Hotelu Wincentów koło Lubartowa w czasie spotkania szkoleniowego Forum Sekretarzy.

Na zaproszenie Zarządu Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego odbyło się 18 sierpnia 2022 r. w Lublinie pierwsze posiedzenie Zarządu Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST – III Kadencji.



W czasie posiedzenia Zarządu Krajowej Rady został zaprezentowany między innymi dorobek naszego Forum, realizowane przedsięwzięcia, wyzwania stojące przed sekretarzami jst, także z naszego województwa, jak również udział Sekretarzy z Lubelskiego Forum w przygotowaniach do Krajowego Kongresu Forów Sekretarzy JST.

Zarząd Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego bardzo aktywnie uczestniczy w pracach Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST oraz w przygotowaniu organizowanych wspólnie z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej w Warszawie i Ośrodkami Regionalnymi tej Fundacji - Krajowych Kongresów Sekretarzy. Krajowy Kongres Sekretarzy to najważniejsze, coroczne spotkanie ekspertów w samorządzie terytorialnym, organizowane ściśle we współpracy, przez i dla samych sekretarzy JST. Przedstawiciele Zarządu Forum pracują w zespołach programowych oraz uczestniczą jako moderatorzy i paneliści w Kongresach.

Dnia 22 czerwca 2022 r. w Warszawie odbyło się Sprawozdawczo-Wyborcze posiedzenie Krajowej Rady Forów Sekretarzy JST, na którym Rada udzieliła absolutorium dotychczasowemu Zarządowi i wybrała Zarząd na III Kadencję. Przewodniczącym Zarządu Krajowej Rady Forów Sekretarzy w latach 2022 – 2024 został wybrany Andrzej Wojewódzki – Przewodniczący Zarządu Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego.

Krajowa Rada Forów Sekretarzy JST została powołana w celu:

- 1) reprezentowania środowiska Sekretarzy na poziomie krajowym i międzynarodowym;
- 2) zabierania głosu w istotnych dla samorządu sprawach;
- 3) koordynacji konsultacji wewnątrz środowiska Sekretarzy JST;
- 4) organizacji wspólnych ogólnopolskich i makroregionalnych wydarzeń i inicjatyw;
- 5) podejmowania działań wzmacniających kompetencje oraz potencjał organizacyjny Sekretarzy i JST.

W okresie sprawozdawczym odbyły się dwa Krajowe Kongresy Forów Sekretarzy JST.

1. W dniach 28 – 29 września 2021 r. w Warszawie (stacjonarnie i zdalnie) odbył się **V Krajowy Kongres Forów Sekretarzy JST**. W Kongresie uczestniczyło blisko 400 uczestników, którzy wzięli udział w kilkudziesięciu debatach i panelach wymiany doświadczeń oraz spotkaniach eksperckich odbywających się równolegle stacjonarnie w Warszawie i online. Podczas Kongresu wystąpiło wielu prelegentów, gdzie omówiono wiele aspektów działalności instytucji samorządowych. Sekretarze mieli możliwość zapoznania się z praktycznymi rozwiązaniami i trendami w zakresie zarządzania w tak trudnym dla samorządów czasie. Podczas Kongresu analizowano wpływ pandemii koronawirusa na funkcjonowanie JST. Zaprezentowane zostały wyniki z badania ponad 2000 sekretarzy. Wynika z nich, że pandemia zakłóciła realizację zaplanowanych działań w większości gmin (60%). Ponad $\frac{3}{4}$ badanych odpowiedziało, że część zatrudnionych w ich urzędach pracowników musiała wykonywać dodatkowe zadania związane z przeciwdziałaniem skutkom zagrożenia. Swoje doświadczenia walki z pandemią uczestnicy Kongresu mogli skonfrontować z głosami zagranicznych gości. Ważnym wydarzeniem V Kongresu była debata poświęcona oczekiwanym zmianom ustawy o pracownikach samorządowych i rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników JST.

Za największy problem, z którym na co dzień w swojej pracy mierzą się sekretarze uznali niestabilność przepisów prawa. Sekretarze wskazywali na potrzebę szkoleń i zdobywania wiedzy eksperckiej dla kadr samorządowych. Wskazywano na konieczność wdrażania często niestandardowych rozwiązań i działań w celu minimalizowania deficytu zasobów, również finansowych a optymalizowania efektów świadczonych usług.

2. **VI Krajowy Kongres Forów Sekretarzy JST** odbył się w Warszawie w dniach 19 – 20 października 2022 r. W kongresie uczestniczyło blisko 400 osób. W czasie kongresu miało miejsce ponad 30 wystąpień na temat najważniejszych problemów, z którymi mierzą się obecnie samorządowcy. Na Kongresie omówiono zagadnienia związane:
 - 1) z informatyzacją i cyfryzacją urzędu oraz cyberbezpieczeństwem;
 - 2) ze zmieniającym się prawem, w tym w zakresie finansów jednostek, podatkowym, administracyjnym;
 - 3) z doświadczeniami ostatnich lat i nowymi wyzwaniami, z jakimi zmierzy się samorząd (pandemia, kryzys uchodźczy, kryzys energetyczny, inflacja, oczekiwania społeczne w zakresie świadczonych przez JST usługi);
 - 4) z przyszłością samorządu i jego rozwojem – promocją, rozwojem metropolii i miast przyszłości;
 - 5) rolą sekretarza w JST.



Podczas Kongresu zaprezentowano też laureatów Konkursu na dobre praktyki w zarządzaniu w JST „SEKRETY ZARZĄDZANIA” oraz ich pomysły. Decyzją Kapituły Głównej Nagrody trafiły do Urzędu Miasta w Dąbrowie Górniczej za usprawnienie procesu rekrutacyjnego i wdrożenie programu adaptacji pracowników w nowym miejscu pracy oraz do Urzędu Miasta Brześć Kujawski za wdrożenie innowacyjnych rozwiązań w zakresie obsługi klienta. Ważnym elementem wydarzenia była również dyskusja na temat stosowania prostego języka w urzędzie. Za to rozwiązanie wyróżnienie w konkursie otrzymał Urząd Miasta Tychy. Pozostałe wyróżnione urzędy to Urząd Miasta Zabrze, Urząd Gminy Izabelin, Urząd Miasta Mosina i Urząd Gminy Szemud.

Przed nami VII Krajowy Kongres Forów Sekretarzy JST planowany w II półroczu 2023 r., na który już teraz Zarząd Forum serdecznie zaprasza, a wcześniej oczywiście zapraszamy do merytorycznej współpracy w zakresie tworzenia programu Kongresu i udziału w sesjach panelowych.

Przedstawione sprawozdanie z działalności Zarządu Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego za wskazany okres ujmuje w sposób syntetyczny najważniejsze działania Zarządu Forum. Zarząd Forum realizował zadania określone w Statucie Forum jak również przedsięwzięcia mające na celu popularyzację działalności Forum i korzyści wynikające z członkostwa. Działania w tym zakresie będą intensyfikowane oraz rozwijane o nowe formy współpracy i współudziału wszystkich sekretarzy naszego województwa i ze wszystkich jednostek samorządu terytorialnego w efektach działalności Forum. Oferta ta jest i nadal będzie otwarta dla wszystkich sekretarzy JST z naszego województwa bez względu na formalne członkostwo.

Zarząd Forum w najbliższym czasie będzie organizował posiedzenia wyjazdowe w gminach naszego województwa, na które już teraz zapraszamy wszystkich sekretarzy z danej części naszego regionu, gdzie posiedzenie będzie się odbywać.

Zarząd Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego bardzo serdecznie dziękuje wszystkim Sekretarzom JST w Województwie Lubelskim za dotychczasową współpracę i merytoryczne działanie.

Szczególne słowa podziękowania i uznania kierujemy do Pani Natalii Gmurkowskiej Koordynatorki Forum i Ośrodka Regionalnego Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej im. Jerzego Regulskiego w Lublinie.

Na podstawie § 15 pkt 4 Statutu Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego z dnia 26 listopada 2015 r. stanowiącego załącznik do uchwały nr 1/2015 Walnego Zgromadzenia Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego Zarząd Forum wnosi o przyjęcie przedkładanego sprawozdania Zarządu Forum Sekretarzy Województwa Lubelskiego z działalności Zarządu za okres od 14 maja 2021 r. do 31 grudnia 2022 r.

W imieniu Zarządu Forum
Przewodniczący Zarządu

Andrzej Wojewódzki